



With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union

**МОДУЛЬ ЖАН МОННЕ  
«ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ЕВРОПЕЙСКОЙ  
ИНТЕГРАЦИИ»  
(600571-ЕРР-1-2018-1-KZ-ЕРРЈМО-  
MODULE)**

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза



With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union

# ТЕМА 13. ОБЩАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ (ОВПБ)

*Цель лекции:* рассмотреть общую внешнюю политику безопасности ЕС.

*Ключевые слова:* внешняя политика, безопасность, европейская политика безопасности и обороны, договор.



Идея создания единой Европы имеет длительную историю. Однако постоянной политической целью она стала лишь после Второй мировой войны, в результате которой европейские государства потеряли свое былое политическое и экономическое могущество и оказались на заднем плане в мировой политике.

Как известно, **отправной точкой европейской интеграции стала декларация Роберта Шумана от 9 мая 1950 г.**, которая призвала правительства западноевропейских государств к построению Европейской федерации.



With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union

# ДЕКЛАРАЦИЯ ШУМАНА



предложение министра иностранных дел Франции Робера Шумана объединить металлургическую, железорудную и угледобывающую промышленность Франции и Западной Германии. Реализация этого предложения привела к созданию Европейского объединения угля и стали, предшественника Европейского союза.



При этом на первоначальном этапе в качестве основной движущей силы интеграции выступали **экономические процессы** в рамках Европейских сообществ — от построения таможенного союза в 60-х гг. XX в. до введения единой наличной валюты в 2002 г. Вместе с тем по мере углубления экономической интеграции становилось все более очевидным, что дальнейшее развитие интеграционных процессов требует также и **проведения единой внешней и оборонной политики**, т. е. планомерного перехода от исключительно экономической интеграции к построению основ политического союза между европейскими государствами.



# ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В ЕВРОПЕ

Показательно, что одновременно с разработкой плана Шумана были предприняты и первые шаги по интеграции и в военно-политической сфере. В октябре 1950 г. Франция предложила в целях общей обороны создать европейскую армию, подчиненную политическим институтам единой Европы (план Плевена). **27 мая 1952 г. был подписан Договор о Европейском оборонительном сообществе,** которое наряду с ЕОУС должно было стать составной частью Европейского политического сообщества. Однако этим планам не суждено было реализоваться.



With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union

## ПЛЕВЕНА ПЛАН (ПРОЕКТ ИМПЕРИАЛИСТИЧЕСКОГО ВОЕННОГО БЛОКА ЗАПАДНОЕВРОПЕЙСКИХ ГОСУДАРСТВ, ВЫДВИНУТЫЙ 24 октября 1950 г.)

План предусматривал создание "европейской армии" с участием вооруженных сил ФРГ. Плевена план был одобрен на совещании министров иностранных дел США, Англии и Франции, состоявшемся в Вашингтоне в сентябре 1951 года, и был положен в основу Парижского договора 1952 года о создании «Европейского оборонительного сообщества».



Премьер-министр Франции Рене Плевен



В августе 1954 г. французский парламент отказался ратифицировать Договор, хотя остальные пять государств-участников завершили необходимые ратификационные процедуры. Объяснением может служить противодействие многих политических сил, опасавшихся потери значительной части суверенных прав государств, недоверие и сопротивление многих французов к идее ремилитаризации Германии, окончание войны на Корейском полуострове, длившейся с июня 1950 г. по июль 1953 г. и в любой момент грозившей переносом военных действий и в Европу, а также, что немаловажно, смерть Сталина в марте 1953 г. и начало процесса перемен в СССР.



## ПЛАН ФУШЕ

В начале 60-х гг. XX в. неудача постигла также и планы Комитета Фуше, созданного в целях выработки предложений по налаживанию тесного сотрудничества европейских государств в области общей внешней и оборонной политики.

**План Фуше** был неудачным планом, написанным **Кристианом Фуше**, послом Франции в Дании, и предложенным президентом Франции Шарлем де Голлем в 1961 году как часть великого замысла де Голля для Европы того времени.



План предусматривал создание трех держав, состоящих из Франции, Великобритании и США. Идея заключалась в создании нового «Союза государств», межправительственной альтернативы Европейским сообществам, созданным несколькими годами ранее. Де Голль опасался потери французского национального влияния в Сообществах, которые становились все более наднациональными, поэтому план был попыткой сохранить баланс сил в пользу Франции. Успех Европейских сообществ и отсутствие энтузиазма в отношении этой идеи со стороны других государств остановили реализацию Плана Фуше.



# СТАНОВЛЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО ПОЛИТИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА (ЕПС)

В 1968 г. завершение построения таможенного союза.



В 1969 г. Гагская конференция глав государств и правительств ЕЭС дала новый импульс в деле развития европейской интеграции, выделив в качестве одного из важнейших приоритетов дальнейшего развития Сообществ создание ЕПС – механизма по координированию и согласованию единого курса внешней политики государств-членов.



Гаагская конференция положила начало **регулярному проведению саммитов на высшем уровне**, которые в **1974 г.** были **преобразованы в Европейский Совет**, состоящий из глав государств и правительств, **собирающийся не реже двух раз в год** и ответственный за имплементацию ЕПС.

К **середине 80-х гг. XX в. Сообщества**, объединявшие в качестве единого экономического блока уже **12 государств**, стали играть одну из ведущих ролей в международных отношениях. **17 февраля 1986 г. был подписан Единый Европейский Акт (ЕЕА)** — документ, значение которого в полной мере сопоставимо с проведением глубоких конституционных реформ. ЕЕА не только закрепил переход к общему рынку, но и являл собой важный шаг на пути к политической интеграции.



**Во-первых,** он юридически закрепил ЕПС, провозгласив, что государства-члены «стремятся сообща формулировать и осуществлять европейскую внешнюю политику» (п. 1 ст. 30). **Во-вторых,** ЕЕА легитимизировал деятельность Европейского Совета в качестве руководящего института Сообществ. При этом руководство ЕПС возлагалось на государств-членов, председательствующих в Совете, в число задач которых входили выдвижение инициатив, координация и стран социалистического лагеря уважать права человека. **В-третьих,** ЕЕА начал процесс подключения наднациональных институтов к решению внешнеполитических вопросов.



## ОТ ЕВРОПЕЙСКОГО ПОЛИТИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА (ЕПС) К ОБЩЕЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ И ПОЛИТИКЕ БЕЗОПАСНОСТИ (ОВПБ)

Принятие Единого Европейского Акта (ЕЕА) совпало по времени с начавшимися в СССР процессами перестройки и гласности.

Тема военно-политического сотрудничества получила продолжение в форме **Общей внешней политики и общей политики безопасности (ОВПБ) ЕС, закрепленной в Маастрихтском договоре 1992.** Она включала в себя «возможное оформление в дальнейшем общей оборонительной политики, которая могла бы привести со временем к созданию общих сил обороны»



## ОТ ЕВРОПЕЙСКОГО ПОЛИТИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА (ЕПС) К ОБЩЕЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ И ПОЛИТИКЕ БЕЗОПАСНОСТИ (ОВПБ)

7 февраля 1992 г. был заключен Договор об образовании Европейского Союза (ДЕС), называемый также по месту его подписания Маастрихтским, который учредил Европейский Союз (ЕС) на основе так называемой конструкции трех опор. Согласно данной конструкции ЕС включает в настоящее время следующие три составные части: 1) Европейские сообщества; 2) общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ); 3) сотрудничество органов внутренних дел и судов в уголовно-правовой сфере.



## Маастрихтский договор (Маастрихт, Нидерланды)

(7 февраля 1992 г., вступил в силу 1 января 1993 г.)



✓ Европейские экономические связи



✓ Общая внешняя политика и политика безопасности



✓ Общая политика в области и внутренних дел и правосудия



Внедрением Маастрихтских соглашений и определением целей, адекватных на то время возможностям ОВПБ, завершается Маастрихтский этап (1992-1995 г.г.) формирования общей внешней политики и политики безопасности Европейского Союза. В течение этого периода было продлено развитие интеграционных процессов во внешней политике, большую четкость приобрело направление безопасности, также была провозглашена возможность подобного сотрудничества в области обороны. Несмотря на определенные успехи, на этом этапе остались неопределенными положения ЗЕС и его отношения с Евросоюзом, как следствие, – ЕС фактически не имел военных рычагов.



With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union

Общая внешняя политика и политика безопасности – это согласованные действия государств - членов ЕС в сфере внешней политики ЕС. Европейская политика безопасности и обороны (ЕПБО) является частью ОБВП.





With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union

# ЦЕЛИ ОБЩЕЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ И ПОЛИТИКЕ БЕЗОПАСНОСТИ (ОВПБ)

защита общих ценностей, основных интересов, независимости и целостности Союза в соответствии с принципами Устава ООН;

всемерное укрепление безопасности Союза;

охранение мира и укрепление международной безопасности в соответствии с принципами Устава ООН, равно как и принципами Хельсинского Заключительного акта и целями Парижской хартии (Совета Европы);

развитие международного сотрудничества;

развитие демократии и законности, уважение прав человека и основных свобод.



## ЗАДАЧИ ОБЩЕЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ И ПОЛИТИКЕ БЕЗОПАСНОСТИ (ОВПБ)

обеспечение фундаментальных интересов и  
независимости ЕС;

укрепление безопасности ЕС;

сохранение мира во всем мире и укрепление  
международной безопасности;

поощрение международного сотрудничества;  
укрепление демократии, силы законов и  
уважения прав человека.



With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union

# РЕФОРМЫ ОБЩЕЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ И ПОЛИТИКИ БЕЗОПАСНОСТИ (ОВПБ)

Амстердамский договор был подписан в столице Нидерландов 2 октября 1997 г., представлял собой скорректированный и расширенный вариант Маастрихтского договора. Наиболее существенные **изменения** произошли в **сфере внутренних дел и юстиции**. Вопросы визового контроля, предоставления убежища, иммиграции, охраны внешних границ, а также правового сотрудничества по гражданским делам были переведены из третьей «опоры» в первую, т.е. они перешли из сферы межправительственного сотрудничества в сферу компетенции Сообществ. В третьей «опоре» остались уголовно-правовое сотрудничество, полицейское сотрудничество и сотрудничество таможенных служб стран ЕС.



# АМСТЕРДАМСКИЙ ДОГОВОР (АМСТЕРДАМ, НИДЕРЛАНДЫ)

(2 октября 1997 г., вступил в силу 1 мая 1999 г.)



- ✓ общая Стратегия, возможность «конструктивного воздержания» от участия во внешнеполитических акциях
  - ✓ должность Верховного Представителя по ОВПБ и дополнительный аппарат внешнеполитического планирования в составе Генерального Секретариата Совета ЕС
- ✓ положение о постепенном включении Западноевропейского союза и подчинённых ему органов в общую систему институтов ЕС



Отказ Великобритании осенью 1998 от своего оппозиционного курса в отношении европейского военно-политического сотрудничества открыл путь для интеграции ЗЕС в ЕС и развития Европейской политики безопасности и обороны (ЕПБО). В рамках ЕПБО началась реализация франко-британского плана по созданию Европейских сил быстрого реагирования (ЕСБР) и датско-нидерландской программы формирования Европейского полицейского корпуса. Согласно первому плану, предусматривается создание Европейских сил быстрого реагирования (ЕСБР), способных разворачивать в двухмесячный срок воинский контингент численностью 50–60 тыс. человек для проведения гуманитарных и миротворческих акций. Данный проект был поддержан Вашингтонским саммитом НАТО в апреле 1999.



В декабре 1998 г. в Сен-Мало состоялся франкобританский саммит, на котором была принята «Декларация о Европейской обороне». В документе отмечалось решение ЕС постепенно формировать общую оборонную политику. Европейская политика безопасности и обороны (ЕБОП) объявлялась оперативной составляющей ОВПБ. Декларация предусматривала замену ЗЕС на ЕС в оперативно-тактической организации оборонной отрасли, а также в структурных связях с Североатлантическим альянсом. Итак, в перспективе становилось возможным развитие сотрудничества в области безопасности и обороны не только в рамках ЗЕС или НАТО, но и в пределах самого Союза



# Европейская политика безопасности и обороны (ЕПБО)

принят Европейским советом на сессии в *Хельсинки (1999 г.)*, где был одобрен *план формирования*



**Политический Комитет (послы стран участниц), ныне Комитет по политике и безопасности**



**Гражданское направление;  
Военно-морское направление**



**Военный Комитет (высшие военные чины)**



**Ниццкий договор был подписан европейскими лидерами 26 февраля 2000 года и вступил в силу 1 февраля 2003 года. Он внес изменения в Маастрихтский договор (или Договор о Европейском союзе), а также Римский договор (или Договор о создании Европейского сообщества). Ниццкий договор реформировал институциональную структуру Европейского союза для расширения на восток, то есть способствовал задаче, которая была изначально поставлена Амстердамским договором, но не была решена на текущий момент. Вступление договора в силу некоторое время было под сомнением после его отклонения гражданами Ирландии на референдуме в июне 2001. В результате договор был принят лишь после повторного референдума, состоявшемся чуть более года спустя.**



# НИЦЦКИЙ ДОГОВОР

(26 февраля 2001 г., вступил в силу 1 февраля 2003 г.)

Реформируются практически все институты Евросоюза. Меняется численный состав и полномочия Европейского парламента. Пересматривается и строго фиксируется количество голосов, которое имеет каждое государство-член в Совете ЕС. Вносятся изменения в процедуру голосования и определяется кворум и порог численного большинства, необходимый для принятия решений. Договор предусматривает масштабную реформу судебной системы ЕС. Вводится такая структура судовых инстанций, как Суд ЕС, Суд первой инстанции (СПИ) и специализированные судебные палаты. СПИ приобретает фактически статус суда общей юрисдикции и наделяется соответствующей компетенцией.



Коренные изменения были внесены в правовые основы оборонной политики ЕС. Расплывчатое положение Маастрихтского договора относительно ее «возможного оформления в будущем» было заменено в Амстердамском договоре на гораздо более определенное: **«ОВПБ охватывает все вопросы, относящиеся к безопасности ЕС, включая поступательное формирование общей оборонной политики, которая может быть преобразована в общую оборону, если так решит Европейский Совет» (п. 1 ст. 17).**



With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union

# СОЗДАНИЕ ОБЩЕЙ ЕВРОПЕЙСКОЙ ПОЛИТИКИ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНЫ

В конце 90-х гг. XX в. за весьма короткое время произошел гигантский прогресс в деле построения оборонного сообщества: ЕС были созданы необходимый правовой фундамент, собственные оперативные возможности и организационные структуры, которые в совокупности стали называться общей европейской политикой безопасности и обороны (ОЕПБО) и превратились в одну из самых динамично развивающихся сфер в рамках ОВПБ.



Отправной точкой на пути к общей европейской политикой безопасности и обороны (ОЕПБО) стала принятая в декабре **1998 г.** лидерами Великобритании и Франции **декларация о том, что Евросоюз должен быть «в состоянии играть в полном объеме свою роль на международной арене»**, проводя свою собственную оборонную политику и располагая для этого собственными вооруженными силами. Дальнейший импульс был получен на следующем саммите в Хельсинки в декабре 1999 г., где было **решено создать до 2003 г. (в последующем эта задача была отложена до 2010 г.) собственные силы быстрого реагирования** в целях проведения военных операций независимо от НАТО, с численностью **60 тыс. человек**. Кроме того, в июне 2000 г. было **решено создать особые полицейские подразделения численностью 5 тыс. человек**.



**В декабре 2003 г. принята Европейская стратегия по безопасности,** основное значение которой заключается в переходе к долгосрочному планированию общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ) на глобальном уровне и способствовании формированию мирового порядка на многосторонней основе. Следует также отметить, что **в 2004 г. было создано Европейское оборонное агентство,** основной целью которого является координация действий государств — членов ЕС в сфере развития военно-промышленного комплекса и закупок вооружений.



# ЛИССАБОНСКИЙ ДОГОВОР

(19 октября 2007 г., вступил в силу 1 декабря 2009 г.)

Договор ликвидировал систему трех опор и провозгласил единую правосубъектность Европейского союза, который получил право заключать международные договоры при условии, что они не противоречат соглашениям, подписанным ЕС, или не относятся к зоне компетенции Евросоюза.

Расширены полномочия Европейского парламента, который получил право избирать председателя Еврокомиссии. Число парламентариев ограничено 751 депутатом. Распределение депутатских мест – по принципу «снижающейся пропорциональности»: минимум – 6 представителей от государства, максимум – 96. Введен пост постоянного председателя Европейского совета.



Четко разделены компетенции, относящиеся к ведению Союза и национальных правительств.

Хартия Европейского союза об основных правах приобрела юридическую силу, аналогичную Договорам о ЕС.

Впервые в рамках ЕС предусматриваются условия и процедура выхода из Союза.

Европейский совет и Европейский центральный банк приобрели статус институтов ЕС.

Договор о Европейском сообществе переименован в Договор о функционировании Европейского союза.



## Лиссабонский договор (Жеронимуш, Лиссабон 2009 г).



- ✓ расширил сферу полномочий в области внешней и оборонной политики ЕС



- ✓ был введен пост представителя ЕС в области внешней и оборонной политики.



Общая оборонная политика предусматривала постепенное включение в рамки Европейского Союза оперативных структур Западноевропейского союза (ЗЕС).

Механизм системы ОВПБ был существенно усилен. ЕС приступил к выработке «общих стратегий», принимаемых Европейским советом, в числе которых были приняты общие стратегии ЕС в отношении России (1999), Украины (1999), стран Средиземноморья (2000).

Для принятия решений о совместных действиях и общих позициях ЕС, а также других решений, основанных на общей стратегии, был введен принцип квалифицированного большинства, а не единогласия. Это повысило действенность данного органа, в первую очередь за счет придания ему способности преодолевать вето отдельных недовольных участников, тормозивших принятие решений.



Для обеспечения успешного функционирования и координации системы ОВПБ введен пост Генерального секретаря Европейского совета – Высокого представителя по ОВПБ. В его функции входит ведение переговоров с третьими сторонами от имени Европейского совета. Европейский совет наделяется правом заключать международные договоры в рамках компетенции ОВПБ на основе единогласия государств-членов. При этом он руководствуется рекомендациями председательствующего государства. Для повышения эффективности ОВПБ предусмотрено учреждение в ее рамках специального Органа раннего оповещения и политического планирования (ОРОПП) под руководством Высокого представителя по ОВПБ.



На сегодняшний день **общая внешняя политика и политика безопасности охватывает все вопросы, которые касаются безопасности Союза, включая постепенное оформление общей оборонной политики**, что в свое время может привести к формированию общей обороны Союза, о чем осторожно упоминалось в Договоре о ЕС. Постепенное оформление общей оборонной политики будет подкреплено, при необходимости, сотрудничеством государств-членов в сфере вооружений. Формулы, которые приняты в статьях Амстердамского договора, свидетельствуют о чрезвычайной осторожности государств-членов по вопросу введения совместной обороны, в том числе и дальнейшей интеграции национальных вооруженных сил.



With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union





## Полезно запомнить

### Основные договоры и документы ЕС

***Договор о Европейском объединении угля и стали (ЕОУС) заключен в 1951 г. в Париже.*** Учредил общий рынок угля и стали, провозгласил цель укрепления мира в Европе и объединения народов.

***Договор о Евратоме подписан в 1957 г. в Риме.*** Цель — развитие сотрудничества в области мирного использования атомной энергии.

***Договор о Европейском экономическом сообществе (ЕЭС) подписан в 1957 г. в Риме.*** Цели — создание сначала таможенного союза, а затем — общего рынка со свободным движением товаров, услуг, капиталов и лиц.

***Единый европейский акт (ЕЕА) подписан в 1986 г.*** Утвердил программу перехода к единому внутреннему рынку с четырьмя «свободами», придал официальный статус Европейскому совету, расширил полномочия Совета и Европарламента.



***Договор о Европейском Союзе (Маастрихтский договор) подписан в 1992 г. в голландском городе Маастрихте.*** Дал объединению новое название — Европейский Союз, ввел систему трех «опор» и гражданство союза, а также провозгласил план введения единой валюты.

***Амстердамский договор подписан в 1997 г.*** Провел реформу третьей «опоры», включил шенгенские правила в право ЕС, развил механизмы общей политики и политики безопасности, расширил полномочия Европарламента.

***Ниццкий договор подписан в 2001 г.*** Осуществил подготовку ЕС к расширению на восток. Ввел новое распределение голосов в Совете и Парламенте, упростил механизмы принятия решений, расширил полномочия Парламента.

***Лиссабонский договор подписан в декабре 2007 г.*** Усилил внешнеполитические функции ЕС, реформировал структуру институтов, упростил и упорядочил процедуры принятия решений. Вступил в силу в конце 2009 г.



## Базы данных научных журналов, информационно- справочные поисковые системы

Журнал «Актуальные проблемы Европы» <https://upe-journal.ru/archive.php>

Научный журнал «Современная Европа» <http://sov-europe.ru/index.php>

Бюллетень «Европейская безопасность: события, оценки, прогнозы»

<http://inion.ru/ru/publishing/journals/evropeiskaia-bezopasnost/>

Бюллетень «Европейский Союз: факты и комментарии» <http://www.edc->

[aes.ru/ru/union/](http://www.edc-aes.ru/ru/union/)

Научно-аналитический вестник ИЕ РАН

<http://vestnikieran.instituteofeurope.ru/ru/arkhiv-zhurnala/nauchno->

[analiticheskij-vestnik-ie-ran-6-2018](http://vestnikieran.instituteofeurope.ru/ru/arkhiv-zhurnala/nauchno-analiticheskij-vestnik-ie-ran-6-2018)

Интернет-издание Журнал «Вся Европа» <http://alleuropa.ru/>

Научная электронная библиотека «eLIBRARY.RU»

<https://www.elibrary.ru/defaultx.asp>

Научная электронная библиотека «КиберЛенинка» <https://cyberleninka.ru/>

<https://web.archive.org/web/20070909162459/http://publications.europa.eu/proc>

[ormer/puforum/index\\_en.htm](https://web.archive.org/web/20070909162459/http://publications.europa.eu/proc/ormer/puforum/index_en.htm)

<https://www.imemo.ru/publications/list?vid=428>

ЕС: сайт <https://www.europa.eu/>